

# 烟台黄渤海新区发展规划

(2021—2025年)

二〇二一年十二月



# 目 录

前 言.....	1
第一章 谋远笃行 开创新时代黄渤海新区建设新局面.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 指导思想.....	3
第三节 基本原则.....	4
第四节 战略定位.....	5
第五节 总体布局.....	6
第六节 发展目标.....	7
第二章 双向开放 打造面向东北亚开放战略枢纽.....	10
第一节 打造中日韩地方经贸合作先行区.....	10
第二节 建设 RCEP 产业合作发展中心.....	11
第三节 搭建国内国际双循环战略链接支点.....	12
第三章 陆海统筹 建设国际领先海洋经济示范区.....	13
第一节 做大世界一流港口.....	13
第二节 激发海洋蓝色动能.....	15
第三节 优化海洋生态环境.....	16
第四章 数智联动 建设国家先进制造业基地.....	18
第一节 壮大以新能源汽车为核心的高端装备制造业集群.....	19
第二节 培育以新光电为核心的新一代信息技术产业集群.....	20
第三节 推进制造业服务业融合发展.....	22
第五章 科技引领 打造雨林型创新生态体系.....	23
第一节 供给多样化创新空间.....	24
第二节 搭建多层次创新平台.....	25

第三节 提升多维度创新能力.....	26
第四节 营造多元化创新环境.....	26
<b>第六章 生态优先 建设绿色环保低碳新区.....</b>	<b>29</b>
第一节 优化生态安全格局.....	29
第二节 加强生态环境管控.....	30
第三节 建设绿色低碳园区.....	31
第四节 树立节水新区标杆.....	32
<b>第七章 产城融合 建设现代宜居智慧新区.....</b>	<b>33</b>
第一节 塑造海滨城市风貌.....	34
第二节 布局综合交通网络.....	34
第三节 完善精明城市设施.....	36
第四节 塑造韧性防灾体系.....	37
第五节 建设新型智能城区.....	38
第六节 构建优质人居环境.....	39
<b>第八章 深化改革 建设体制机制创新策源地.....</b>	<b>41</b>
第一节 创新管理体制新模式.....	42
第二节 开拓要素配置新路径.....	43
第三节 打造营商环境新样板.....	44
<b>第九章 乘势而上 精心谋划起步区开局.....</b>	<b>45</b>
第一节 深化起步区功能布局.....	45
第二节 谋划实施五个一工程.....	46
<b>第十章 统筹协调 保障规划有序有效实施.....</b>	<b>49</b>
第一节 提高政治站位.....	49
第二节 科学确定发展时序.....	49
第三节 建立督导考核机制.....	50

## 前 言

烟台横跨黄渤海，纵联山海河，是海上丝绸之路北方起锚地，人间仙境声名远扬。规划建设黄渤海新区，是烟台建设黄河流域港口门户城市内在需要，对推动全省更高水平对外开放，构建未来产业集聚区、产城融合样板区和陆海统筹核心区具有重要意义。为打造区域融合战略支点，发挥黄渤海新区高质量发展龙头作用，培育新的经济增长动力源，提升烟台发展能级，编制本规划。

规划陆域范围东至福莱山街道峨嵋山路，南至南王街道、刘家沟镇南边界和荣乌高速，西至北沟镇西边界，北至南王街道、新港街道和北沟镇北边界，包括大季家街道、新港街道、刘家沟镇全域和福莱山街道、古现街道、南王街道、潮水镇、北沟镇、大辛店镇、大柳行镇部分区域，陆域面积 499.45 平方公里，海域面积 948.68 平方公里。其中，起步区规划面积 95.77 平方公里，包括大季家街道、新港街道、南王街道、潮水镇、刘家沟镇部分区域。

本规划是指导烟台黄渤海新区发展建设和编制相关专项规划的基本依据。规划期至 2025 年，展望至 2035 年。

## 第一章 谋远笃行 开创新时代黄渤海新区建设新局面

坚持全球视野、国际标准、区域特色，放大优势、挖掘潜力，锚定“对外开放”“海洋强省”“高端装备”集中发力，打造省级新区建设样板。

### 第一节 发展基础

区位优势明显。新区位于山东半岛和辽东半岛联动发展的黄金要塞，与日韩隔海相望，是我省面向东北亚的桥头堡。辖有千万级客流量的烟台蓬莱国际机场，4亿吨吞吐量的深水烟台港口群，潍烟高铁、大莱龙铁路直连干线，荣乌高速、蓬栖高速等横跨东西、纵连南北，“海陆空铁”立体大交通枢纽体系基本建成。

产业基础雄厚。新区是我国重要的制造业基地，2020年工业主营业务收入达到2000亿元，培育形成汽车制造及零部件、电子信息两大千亿级产业集群，化工新材料、生物医药、智能装备等5个百亿级产业集群，现代汽车、鸿海、LG、通用、SK等90多家世界500强企业密集落户，集聚万华化学、睿创微纳、京鲁船业等高成长性企业。以现代金融、现代物流、滨海旅游等为代表的现代服务业迅猛发展，拥有蓬莱阁、八仙过海等一批5A级旅游景区，年旅游接待量超过2000万人次。

海洋资源富集。新区拥有烟台港西港区、蓬莱东港区、栾家口港3个万吨级深水港口，沿线分布巨涛重工、大金重工等海

工装备龙头企业，安源水产、天源水产等现代渔业领军企业，东诚药业、荣昌生物等海洋生物医药核心企业。拥有3座深远海养殖网箱、1个省级海洋牧场，年出口海洋水产品超过100万吨。新区海洋资源、海洋产业全国领先。

**战略平台叠加。**新区涵盖国家级烟台经济技术开发区、省级蓬莱经济开发区，集聚中韩（烟台）产业园、中国（山东）自贸试验区烟台片区、烟台综合保税区、烟台国际招商产业园等众多国家和省级战略平台，年实际使用外资超过5亿美元，外贸进出口超过1000亿元，复制推广了一批在全国、全省具有影响力的首创性经验，为新区加速发展提供了强大支撑。

**承载能力强劲。**2020年新区常住人口49.2万人，实现地区生产总值1100亿元，年空气优良天数290天以上，水资源规模10747万立方米，现状建设用地面积149.8平方公里，占总用地面积的30%。新区可承载建设用地371.1平方公里，扣除城镇建设适宜区内的现状建设用地后，可利用建设用地227.4平方公里，满足新区重大项目布局需求，推动整个区域快速崛起。

## 第二节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，落实习近平总书记视察山东、视察烟台重要讲话、重要指示精神，锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，立足新发展

阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革、开放、创新为动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持生态优先、绿色发展，着力提升产业发展新优势，着力构建区域开放新高地，着力培育海洋经济新动能，奋力打造国家高端装备制造基地、面向东北亚高水平开放战略枢纽和海洋强省示范区，为发挥山东半岛城市群在黄河流域龙头作用、建设新时代现代化强省贡献力量、展现担当。

### 第三节 基本原则

坚持绿色低碳。践行绿水青山就是金山银山理念，按照绿色生态城区标准进行规划建设，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格落实“三线一单”生态环境分区管控，强化能耗双控，推动清洁生产，落实碳达峰碳中和目标任务，促进绿色低碳循环发展，建设人与自然和谐共生滨海新区。

坚持开放合作。深度融入新发展格局，积极参与黄河流域生态保护和高质量发展战略，加强与“一带一路”共建国家和RCEP、CPTPP成员国全方位联系，打造中日韩地方经贸合作先行区、RCEP经贸合作示范基地，构建国内国际双循环重要战略支点。

坚持创新引领。突出创新引领作用，完善区域协同创新体系，构建多单元组成的创新空间，建设区域创新链关键枢纽。深

化质量、效率、动力系统性改革，促进各类要素便捷流动和优化配置，打造创新引领先行区、深化改革试验田。

坚持陆海统筹。将陆海统筹发展纳入区域经济社会发展全过程，推进空间规划、生态保护、产业发展等领域陆海一体布局，以海带陆、以陆兴海，为经略海洋提供山东路径，打造陆海统筹新模式。

坚持产城融合。以烟台市国土空间总体规划为依据，科学划定生态、农业、城镇三类空间，优化新区总体空间格局，构建人产城、港产城融合单元。完善公共服务体系和住房保障体系，持续提升新区城市品位，塑造独有的山海城一体特色风貌，打造宜业宜居宜游现代化新城。

#### 第四节 战略定位

面向东北亚高水平开放战略枢纽。加快各类改革试点、举措集中落实、率先突破和系统集成，以更大力度在更高起点上推进改革开放。发挥东北亚和黄河流域重要门户城市作用，放大中韩（烟台）产业园、中国（山东）自贸试验区烟台片区、烟台综合保税区的政策优势，促进国内国际两个市场、两种资源有效衔接，建设具有重要影响力的对外开放枢纽。

海洋强省示范区。实施科教兴海战略，集聚全球高端海洋科教要素资源，做优做强做大“海”的文章。推动海洋新兴产业加速崛起、扩容倍增，构建完善的现代海洋产业体系。提升现代

港口功能，加快向枢纽港、贸易港、金融港升级，建设世界一流港口群。持续推进海洋生态文明建设，维护黄渤海生态平衡和生态安全，打造具有核心竞争力的海洋强省示范区。

国家高端装备制造基地。持之以恒推进制造业供给侧改革，激发新旧动能转换源动力，加快战略性新兴产业布局，推动优势产业集群与人工智能深度融合，实现产业链、创新链、供应链、价值链有效贯通，推动产业基础高级化、产业链现代化，打造全国一流的高端装备制造产业基地。

## 第五节 总体布局

统筹城市功能布局、产业布局和生态布局，构建形成“一轴两带五单元”的总体布局。

一轴：G228城市中心功能聚集轴，沿G228构建由城市道路和轨道交通组成的复合通道，沿线串联新区主要公共服务中心，打造新区功能提升的核心支撑空间。

两带：滨海旅游休闲发展带，依托新区海岸线，推动传统观光游向体验度假游转变；山体生态保护发展带，重点加强生态环境保护和修复，提供更多更优生态产品。

五单元：以产业、人口特征为导向，兼顾生态间隔，按照服务规模20—40平方公里、服务半径5公里，构建五个产城融合单元，单元内布局若干产业基地，配套公共服务设施和居住生活区，实现“产业龙头+主导产业链+创新中心+产业资本+公共服

务平台+邻里中心”六位一体。

北沟单元，依托省级船舶集聚区和化工园区，以船舶装备、先进材料与绿色制造产业为重点，推动栾家口港建设和北沟园区扩区，承接绿色新材料产业转移，打造新兴产业集聚区。

新港一南王单元，依托蓬莱中心城区、中国北方风电母港和高铁蓬莱站，以商业服务、高端装备制造为发展重点，打造南王山谷品牌，培育车联网、生物医药等新经济，建设新区副中心。

刘家沟一潮水单元，依托国家级农业高新技术产业示范区、蓝色种业硅谷，以葡萄及葡萄酒、海洋育种为发展重点，对烟蓬绿心战略预控，建设葡萄酒旅游休闲区、滨海旅游观光带，打造生态绿色发展的城市新兴片区。

大季家单元，发挥空港、海港、陆港集聚优势，以先进材料与装备制造、新能源、商业服务为发展重点，高标准建设临空经济区，预留临港产业和物流发展空间，打造新区主中心。

古现单元，发挥现有产业优势和文化底蕴，以汽车、生物医药、新一代信息技术为发展重点，加强历史文化遗产和生态环境保护，打造智能制造和文化旅游片区。

## 第六节 发展目标

聚焦高质量发展，激发发展活力，统筹开发时序，实现“五年崛起一座城、十年经济翻一番、十五年全面走在前列”，

建成生态生产生活融合共生的现代化滨海新区。

到 2025 年，形成与战略定位相适应的开发建设和运行管理体制。新区 GDP 达到 1700 亿元，海洋生产总值达到 1000 亿元，“四新”经济占比达到 40%以上，常住人口规模达到 65 万人左右，再造一个烟台经济技术开发区经济体量。碳达峰碳中和完成阶段任务，开放战略枢纽地位基本确立，制造业数字化智能化水平显著提升，海洋强省示范区影响力持续增强，成为东北亚区域性开放高地、数智新区、海洋新城。

到 2030 年，新区发展布局更加优化，创新引领取得明显成效，现代产业体系基本形成，绿色低碳更加深入人心，生态环境更加美好，城市与产业、陆地与海洋发展深度融合，现代宜居智慧新区基本建成。新区影响力不断提升，成为全省经济发展的新引擎，面向东北亚高水平开放的重要支撑。

展望到 2035 年，新区综合实力强劲、产业高度发达、生态环境优美、人民生活富裕，成为区域发展的排头兵，高质量发展的增长极，碳达峰碳中和目标取得预期成效，全面建成具有国际影响力现代化滨海新区。

## 新区“十四五”时期经济社会发展主要指标表

指标名称	单位	2020年	2025年		属性	备注
		总量	总量	年均增速 /[累计]		
<b>共性指标</b>						
1	地区生产总值	亿元	1100	1700	9	预期性
2	地方一般公共预算收入	亿元	70	110	8	预期性
3	“四新”经济增加值占GDP比重	%	35	40	[5]	预期性
4	实际利用外资	万美元	70000	100000	7	预期性
5	货物进出口总额	亿元	800	1000	4.5	预期性
6	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	50	60	[10]	预期性
7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	10	15	8	预期性
8	研发经费投入增长	%	—	—	10	预期性
9	每万人口高价值发明专利拥有量	件	4	10	[6]	预期性
10	常住人口城镇化率	%	75	80	[5]	预期性
11	城乡居民人均可支配收入增长率	%	5	—	9	预期性
12	万元GDP能源消耗下降	%	—	完成省下达分解任务		约束性
13	万元GDP二氧化碳排放量下降	%	—			约束性
14	万元GDP用水量下降	%	—			约束性
15	污水处理率	%	95			约束性
16	集中式饮用水水源水质达标率	%	100	100	—	约束性
17	城市应急指挥系统完成事件率	%	—	100	—	约束性
<b>特色指标</b>						
18	海洋生产总值	亿元	700	1000	7	预期性
19	汽车制造产业主营业务收入	亿元	530	660	4.5	预期性
20	新光电产业主营业务收入	亿元	600	880	8	预期性

## 第二章 双向开放 打造面向东北亚开放战略枢纽

全面融入国家对外开放战略，对接国际高标准市场规则体系，加快构建开放型经济新体制，形成全方位开放新格局，塑造国际贸易竞争新优势。

### 第一节 打造中日韩地方经贸合作先行区

高层次建设中韩（烟台）产业园。建设新能源汽车、新一代电子信息、新材料研发、高端装备四大基地和生命科学产业中心、中韩现代服务业融合中心两大中心。深化与韩国科学、金融等平台合作，重点推进一批跨国银行、高端新材料等项目，储备一批韩国行业领军企业项目，发挥中韩经济文化交流中心、中韩科创孵化合作基地等载体作用，扩大中韩产业交流合作范围，建设中韩地方经济合作和高端产业合作新高地。力争到 2025 年，落地韩资企业和项目 80 个以上，累计使用韩资不低于 5000 万美元。

高质量推进中日产业园。深化与日本科研平台合作，充分调动日本行业协会、社会组织、专业机构等资源，通过平台招引、科创孵化和产业集聚，加速吸引一批日本先进制造业领域优质项目、优质企业、优质资源落地。分步推进起步区、拓展区的空间谋划，加快新一代信息技术园、日本中小企业产业基地、中日科创园建设，打造日本高端产业聚集地、现代服务业转移承接地、中日文化产业合作示范地。力争到 2025 年，落地日资企业

和项目 50 个以上，累计使用日资不低于 5000 万美元。

优化中日韩开放环境。完善投资、贸易、金融、科技、人才和政务服务等方面政策供给和服务体系。推进中日韩跨国审批，加强海关 AEO 互认合作，探索建设“中日韩线上自贸区”。支持日韩独资培训机构、专科医院、演出场所经营单位等机构落地。加密烟台至韩国仁川、平泽、釜山集装箱班轮航线，畅通中日韩“海上高速公路”。

### 第一节 建设 RCEP 产业合作发展中心

产业合作。瞄准国际国内知名企业，引进前端技术和创新业态，导入医药健康、电子信息、新能源汽车及零部件、智能制造和高端装备、新材料、新经济等领域优质项目，实现新兴产业落地、优质企业聚集、存量产业升级。力争到 2025 年，新落地 60 个以上世界 500 强和行业领军企业投资项目、300 个以上延链补链强链项目。

经贸合作。深化与中国—东盟商务理事会合作，加强研发设计、产品维修、运营维护以及整体解决方案等生产性服务创新与出口，建设 RCEP 商事服务中心、全球矿产品混配中心。支持面向 RCEP 成员国开展信息基础设施、5G、数据中心等投资合作。力争到 2025 年，出台 20 项创新性投资贸易便利化政策举措、构筑 10 个 RCEP 经贸合作空间载体。

保税合作。发挥烟台综合保税区政策集成优势，重点优化

打造物流分拨中心、检测维修中心、研发设计中心。支持举办面向 RCEP 成员国的博览会、交流会，鼓励引进跨境电商企业、外贸进出口服务平台，建设日韩特色商品和国际大宗商品集散地、跨境电商综合试验区。力争到 2025 年，引进跨境电商企业 100 家、外贸进出口服务平台 10 家、高端优质合作项目 20 个。

## 第二节 搭建国内国际双循环战略链接支点

高标准建设山东自贸区烟台片区。谋划实施自贸试验区 2.0 版行动。依托自贸区企业服务专区，探索建立集商事登记、税务办理、货币结算等跨境全流程服务体系。支持国际贸易“单一窗口”与银行、民航、港口等相关行业机构合作对接，全面推行“两步申报”“查检合一”“多查合一”等通关新模式。推进金融领域对外开放，鼓励发展科技金融、供应链金融、离岸金融等新业态新模式。力争到 2025 年，自贸制度创新成果累计推出 100 个以上，其中国家级创新案例 15 个以上。

高水平建设烟台综合保税区。支持发展“保税+”“口岸+”经济，加快培育保税物流、保税研发、保税制造、保税展销、保税维修等新业态。争取生物医药产业保税研发内外联动试点、汽车保税检测业务试点。完善“保税智能云仓+智慧物流体系”，落实“仓储货物按状态分类监管”制度和“先放行入区、后理货确认”监管模式，支持混铜、混油、混煤、混铁、混银等“五混”保税业务做大做强。

高起点建设国际招商产业园。瞄准高端化工新材料、高端装备制造、海洋生物与医养健康三大重点领域，以产业链招商为路径，以重大项目、龙头企业为目标，突出“强链、延链、补链、拓链”，放大国际会客厅功能，全面推广“标准地”招商模式，打造世界一流、国内领先、特色彰显的优势产业集群集聚高地。力争到 2025 年，招引世界 500 强及行业领军企业、引擎性项目共 10 个以上。

### 第三章 陆海统筹 建设国际领先海洋经济示范区

突出海洋作为新区高质量发展的核心地位，强化陆海统筹，加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，打造海洋经济创新发展示范区，为海洋强国战略提供山东动力。到 2025 年，海洋生产总值达到 1000 亿元。

#### 第一节 做大世界一流港口

优化港口功能布局。烟台港西港区，承接芝罘湾港区的散杂货功能转移，重点发展以铁矿石、铝矾土、煤炭等为核心的大宗干散货业务，以原油、LNG、液体化工品等为核心的液体散货业务，建设中国北方能源进口转运基地。蓬莱栾家口港，重点发展液体散货、干散货、杂货运输，逐步承接蓬莱西港区陆岛交通运输功能，服务临港工业和地方经济发展。蓬莱东港区，加快

规划调整，承接芝罘湾港区集装箱、客滚功能转移，建设国际邮轮母港、北方风电超大件运输专用港，打造滚装物流中心和内贸集装箱枢纽港。

推进智慧港口建设。加快港口自动化、信息化、智慧化建设，提高码头自动化卸船、装车、混配等系统覆盖率，提升铝矾土、铁矿石等大宗散货装卸作业效率，推广使用电能、氢能等新能源接驳车（船）。利用大数据、智能模拟等技术，提高输油管道和仓储罐区安全检测和事故预防能力，增强港口安全保障水平。建设港口智慧化管理平台，打造信息化港口，完善港区集疏运体系，提高港口管理水平。

推动港产城融合发展。依托烟台港西港区、蓬莱东港区、栾家口港，在大季家、新港、北沟等区域预留临港产业发展空间，布局新兴海洋产业，发挥港口的辐射带动作用。围绕港口物流、航运服务、石化、冶金、能源等产业，引进一批“大进大出”的临港基地型项目和企业，做强做大临港产业，实现港产城一体发展。发挥空港、海港、铁路客运站集聚优势，打造集仓储物流、高端制造、港航联运等功能于一体的物流产业集聚区。支持与黄河流域各内陆港建立合作联盟，建设国际综合性保税物流中心，预留渤海海峡跨海通道登陆点，打造黄河流域最便捷的出海口。

## 第二节 激发海洋蓝色动能

建设国际海工创新城。依托海工装备龙头骨干企业，突破轻量化长寿命深水固定式平台焊接、探测识别、智能控制等关键技术，重点发展模块及导管架、高端远洋渔船、低温冷藏船等高技术船舶与海洋工程装备及上下游配套产业链。谋划布局海底隧道装备、智能水下装备等新兴产业，打造新港现代海洋产业集聚区、深远海保障基地和水下机器人等特色产业基地。到 2025 年，海工装备规模以上企业达到 20 家，主营业务收入突破 200 亿元。

建设国家海洋药物中试基地。实施“海洋蛋白”计划，依托相关生物医药产业园，发展海洋创新药物、新型海洋生物制品与化妆品、高端海洋保健品、海洋生物基新材料等产业，突破治疗性疫苗、基因治疗等新型产品研发，打造古现海洋医药产业集聚区。到 2025 年，海洋生物规模以上企业达到 10 家，主营业务收入突破 100 亿元。

建设中国北繁基地。依托蓝色种业硅谷，实施“百箱计划”，对标南繁科研育种基地，加强种质资源保护利用，开展种源“卡脖子”技术攻关，推动海洋种质、海洋育苗、智慧渔场、休闲渔业、海产品加工贸易等全产业链发展，建设现代海洋种质资源引进中转基地。提升“中国金枪鱼交易中心”品牌影响力，探索开展水产品期货交易，建设东北亚水产品加工及贸易中心。到 2025 年，海洋育种规模以上企业达到 10 家，主营业务收入突

破 40 亿元。

建设半岛北海上能源城。加快建设中国北方风电母港，突破波浪能转化装置、大型水平轴及涵道式潮流发电机等关键技术，打造大容量海上风电机组、叶片、塔筒、海底电缆、轴承等全产业链，形成海上风电为核心，波浪能、氢能、储能等融合发展的“海上风电+”清洁能源生态体系。到 2025 年，海上能源规模以上企业达到 20 家，主营业务收入突破 300 亿元。

建设“北纬 37°”魅力海岸。凝练仙岛、妈祖、海防等“仙境海岸”文化内涵，统筹山、海、岛、河、泉、林等滨海旅游资源，打造百里海岸风光旅游带。串联临港产业、船舶特色、葡萄及葡萄酒、文化艺术、休闲度假等主题海岸，植入可赏、可游、可城、可野的多元化、多节奏的滨海公共体验，建设国际仙境海岸文化旅游区。合理利用生态、生活海岸线资源，完善滨海慢道系统，联通腹地公共空间，布局多样活动场所，打造人海和谐新空间。支持发展游艇、民用飞行器、房车、康养等高端消费，支持举办帆船、马拉松、电竞动漫等国际顶级赛事。加快培育首店经济、直播经济等消费新增长点，构建山海旅游、休闲民宿、健康养生、创意农业、户外体验等新场景新业态。到 2025 年，年接待游客达到 2500 万人次，旅游综合收入突破 200 亿元。

### 第三节 优化海洋生态环境

实施“美丽海湾”行动。巩固渤海攻坚战成果，统筹推进

“湾长制”和“海上环卫”工作，以海定陆，建立健全污染防治体系。明确严格保护、限制开发、优化利用三类岸线的功能准入要求，开展海岸线生态修复，到2035年自然岸线保有率不低于40%。强化近岸海域生态系统保护与修复，开展水生生物增殖放流，保护入海口处湿地，持续增加海防林资源总量，优化海防林树种结构，构建由基干林带向内陆延伸的多层次、多功能、网络化的沿海防护林体系，形成沿海绿色防护屏障。

建设海洋生态健康共同体。统筹保护海陆生态系统，整合蓬莱登州浅滩国家级海洋生态特别保护区、蓬莱牙鲆黄盖鲽国家级水产种质资源保护区、蓬莱国家级海洋公园等重要海洋保护区和西山森林公园、磁山地质公园等陆域自然保护区，建立统一的海陆自然保护地体系。加强庙岛群岛海岛区、蓬莱海岛及套子湾等区域海岛保护与修复，重点保护鹰、隼、蝮蛇和斑海豹的栖息地，保护修复典型海岛生态系统，维持海洋生态环境稳定性和物种多样性。强化管控和保护修复平畅河省级湿地公园、潮水滨海湿地公园和夹河河口湿地，提升湿地生态效益，保护生物栖息地和鸟类迁徙中转站。

## 专栏 1：海洋产业重点项目

平台载体：哈工程烟台研究（生）院二期、中俄海洋科技创新中心、海空光纤传感技术联合研发中心、八角湾海洋经济创新区总部基地、八角湾海洋经济创新区产业孵化基地、海洋装备材料技术应用研究院、国家核电核岛装备产业计量测试中心。

海工装备：通用深远海装备保障基地、中集海工北方总部、中集“蓝鯨号”超大型海上油田设施一体化项目、潍柴高端公务艇项目、烟台钢研海洋装备材料应用示范项目。

海洋能源：中国北方海上风电母港、山东送变电海缆基地、大金重工风电全产业链项目、上海电气整机智能制造基地、大连重锻海上风电法兰轴承项目、中广核海上风电接入项目、烟台港西港区 LNG 项目。

海水淡化：国电海水淡化项目、万华海水淡化项目。

海洋渔业：山东安源种业科技现代渔业园区项目、诺鲜三文鱼项目、经海海洋“百箱计划”项目、北京水产金枪鱼深加工项目、香港康德源海洋生物增效新型肥料项目、挪威海洋牧场项目。

海洋文旅：“金沙光影幻境”智慧文旅项目、八角湾文化旅游中心、东岛国家海岸公园、海市蜃楼·烟台八角湾海上艺术城、CasaCook 酒店及普罗旺斯度假项目。

## 第四章 数智联动 建设国家先进制造业基地

坚持数智赋能、创新驱动，培育壮大高端装备制造、新一代信息技术产业，推动“制造+服务”融合发展，瞄准前沿领域谋划变革性产业，促进新区产业迭代升级、链条垂直协作，打造东北亚数智名城。到 2025 年，主导产业营业收入达到 1700 亿元。

## 第一节 壮大以新能源汽车为核心的高端装备制造业集群

汽车及新能源汽车。规划建设古现新能源汽车产业基地、潮水新能源汽车制造基地，加快传统汽车向高端、智能、绿色方向迈进，重点向节能和新能源汽车方向发展，优化新能源汽车研发生产布局，打造千亿级汽车产业集群。支持通过科技创新，改善和优化传统动力技术，开发多样化能源驱动技术，打造“更节能、更智能、更环保”车型，形成传统汽车与新能源汽车双擎驱动、齐头并进的新格局，夯实新区汽车产业全国链主地位。完善汽车零部件链条，积极引进培育电堆、氢气循环泵、“三电”系统等配套企业，补齐动力锂电池、驱动电机、电控系统等核心环节。规划建设新港车联网基地，谋划布局智能网联车，加强车载芯片、感知系统、车载通信终端、线控底盘等智能网联及自动驾驶核心技术储备研究。到 2025 年，规模以上企业达到 50 家，主营业务收入突破 650 亿元。

智能装备。规划建设古现智能制造产业集聚区，重点发展高端数控机床、工业机器人、检测装配、物流仓储等智能装备制造产业。依托清科嘉机器人联合研究院、智能装备产业园等平台，开展高性能专用伺服电机和驱动器、高精度减速器、高档控制系统等关键技术攻关，突破一批“卡脖子”基础零部件和装置，研制一批国际先进的新型智能制造装备。支持智能装备企业建设智能车间、智能工厂，推动数字孪生、人工智能等新技术创新应用，带动通用、专用智能制造装备加速研制和迭代升级，谋

划布局增材制造装备、智能控制等未来产业。到 2025 年，规模以上企业达到 30 家，主营业务收入突破 100 亿元。

节能环保。规划建设大季家节能环保产业基地、北沟循环经济基地，围绕高效节能、先进环保、资源循环利用等技术装备领域，重点发展高效电光源与节能灯具、净水节水、废气处理、可降解生物塑料等节能产品与环保装备。支持引进国内外节能环保企业，开展电子废弃物、工业废弃物、城市生活垃圾等资源再生利用。到 2025 年，规模以上企业达到 10 家，主营业务收入突破 50 亿元。

航空制造。依托临空经济区、蓬莱通用机场等载体优势，规划发展飞机关键材料、核心零部件以及直升机、无人机、水陆两栖飞机、多用途固定翼飞机等通航制造，打造航空产业基地。到 2025 年，主营业务收入突破 50 亿元。

## 第二节 培育以新光电为核心的新一代信息技术产业集群

高端消费电子。规划建设古现新一代信息技术产业园，支持骨干企业拓展智能可穿戴设备、虚拟/增强现实、超高清终端设备、消费类无人机等智能终端产品，带动显示屏、液晶材料、数码摄像模块、微型马达等上下游配套企业发展。支持智能终端生产企业，开发生产制造消费级智能终端传感器，研发提升远红外探测传感器、MBM 复合生物传感器、iWiscloud 环境及空气质量传感器、水环境分析监测传感器等产品，扩大应用范围，实现

传感器与本地智能终端的协同发展，打造古现数字信息产业集聚区。到 2025 年，规模以上企业达到 30 家，主营业务收入突破 700 亿元。

**微纳半导体。**规划打造烟台市光电传感产业园，依托光电产业重点企业，继续研发提升远红外探测传感器、微纳传感技术、功率半导体、新型半导体专用配套材料等，打造集红外、激光、微波等特色芯片及智能 MEMS 传感器的设计、测试与封装及产业上下游配套、专业人才集聚、典型行业应用一体化的区域新高地，建设半导体封装材料研发与测试平台、国家微纳制造创新中心。布局上游光学镜头、PCB 贴片、配套显示屏，补强中游加工、分析、测试等服务环节，聚集下游典型应用企业。支持新区内微纳半导体龙头企业巩固封装材料领域优势，推动键合丝、封装基板、导电黏胶等材料向中高端跃升。引导万华化学等龙头企业向半导体化学材料领域拓展业务，以晶圆制造研磨液、研磨垫、特种气体为切入点，逐步形成国产替代系列产品，填补产业空白。到 2025 年，规模以上企业达到 10 家，主营业务收入突破 80 亿元。

**8K+5G。**规划建设古现、潮水—刘家沟数字经济产业园，依托北师大分子材料基因组工程研究院、8K 超高清视频产业研究院、中科院兰化所先进材料与绿色化工研究院等高端研发机构及相关骨干企业，突破关键核心技术，从显示材料向下游元器件及超高清电视、专业级摄像机等终端产品延伸，形成集研发、生

产、应用为一体的电子显示产业链条。推动超高清视频向医疗、文化传媒、工业视觉等领域渗透融合，围绕“8K+5G+人工智能物联网”产业链加强研发和技术储备，打造全国领先的8K产品研发生产基地。到2025年，规模以上企业达到10家，主营业务收入突破70亿元。

### 第三节 推进制造业服务业融合发展

坚持以服务业提升制造业，以制造业发展服务业，发展现代物流、金融、研发设计等生产性服务业，推动高端装备制造、新一代信息技术、现代海洋、新材料等优势产业转型升级和高质量发展，实现制造业与服务业耦合共生、相融相长，建设国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点。支持集聚区域性金融机构总部，拓宽企业融资渠道，更好地服务高成长性企业。支持“互联网+会展”，推动“一特色产业一品牌展会”。支持自贸区国际人才港建设，加快引进国内外知名人力资源服务机构，推动人力资源服务业提档升级。推动线上线下消费有机融合，构建“智能+”消费生态，创新发展新零售，建设具有胶东特色消费目的地。

## 专栏 2：制造业重点项目

汽车及新能源汽车：上汽通用东岳新能源车项目、E2QL 新车型项目、CSS 发动机项目、力高新能源项目、创为新能源项目、先安电机项目、德邦智能充电桩生产项目、安迈（山东）汽车流体系统有限公司搬迁项目、一汽靖焯发动机和醇氢燃料电池项目、烟台亚通自动化模具制造及零部件制造项目。

智能装备：艾迪精密智能制造项目、艾迪精密工业机器人项目、高端液压马达项目、金鹏矿山智能自动化系统项目、国兴特种机器人项目、柯普工程机械项目、蓬翔汽车 AGV 纯电动重型专用车项目、上海电气整机智能制造项目、戌海智能装备制造项目。

节能环保：烟台人工环境控制技术成果创新中心、中节能环保科技园、金埭废旧电池正极材料项目、毅康科技研发孵化园、万华节能研发中心项目、国兴铜业阴极铜项目、卡贝欧换热器项目。

微纳半导体：烟台新光电产业园、探测器模组技术改造项目、一诺电子半导体技术研究院、烟台台芯电子科技大功率半导体项目、万华电子集成电路关键材料项目、年产 1000 万套图像传感器模组项目。

8K 超高清：九目化学 OLED 显示材料及其他功能性材料项目、夏普超高清产业研究院、艾睿光电新型半导体研究院、红外热成像器件及模组产业化项目、明石微纳传感技术研究院、中关村牡丹数字电视产业园、北师大分子材料基因组工程研究院。

## 第五章 科技引领 打造雨林型创新生态体系

深入实施创新驱动发展战略，完善“政产学研金服用”创新生态体系，集聚国际创新资源，搭建创新平台体系，优化创新空间布局，提升科技成果转化能力，建设区域性创新高地和全省创新发展先行区。

## 第一节 供给多样化创新空间

推动由单一园区创新向科研院所、市场、企业等多样性创新场景转变，实现创新、产业和城市融合发展，搭建由科研院所型、产业孵化型、研发制造型等创新单元组成的“两廊两区”创新空间体系，打造区域协同创新共同体。

**两廊：**环磁山国际科研走廊，依托万华全球研发中心、新能源汽车研发中心、国家级葡萄酒研发中心等研发机构，串联公司总部、研发机构、科技服务等创新平台，推动创新链整合与园区创新升级。建成以高密度科研资源、高强度产孵能力、高能级城市形态为特征，具有浓郁地域标识度、强大创新策源效应、广泛国际国内影响力的科技创新锚点、智慧产业磁极和知识经济廊道。环东岛国际科教走廊，依托哈尔滨工程大学烟台研究（生）院、烟台大学开发区科教园区、山东省农科院胶东半岛创新中心等高校院所，规划建设中国工业设计联合创新中心，加快集聚优质科教资源，推进产业高端人才培养，“教、科、产、才”融合发展，打造创新要素自由流动、创新活力竞相迸发、创新人才济济一堂、创新产业层出不穷的国际化科教走廊。

**两区：**八角湾海洋经济创新区，依托中科院烟台产业技术创新与育成中心、蓝色种业研究院、国际生物医药创新中心等高能级海洋科创平台，重点研发海洋生物医药与制品、海洋新能源新材料、海洋高端服务等领域关键技术，打造全国首家以蓝色种业为特色的国家海洋高质量创新发展先行区。南王山谷绿色创新

区，依托烟蓬绿心和南王山谷优美风光，布局葡萄酒、高效农业等特色产业创新载体，提前谋划视觉艺术、工艺与设计、环境艺术、软件和计算机服务等制造服务业创新空间，打造绿色创新发展新高地。

## 第二节 搭建多层次创新平台

**大实验室平台。**建成启用先进材料与绿色制造山东省实验室，加强基础研究，注重原始创新，实行新型体制机制，打造面向山东、辐射全国、具有国际影响力的先进材料与绿色制造创新基地。组建国家、省、市重点实验室等梯次发展的实验室集群，突破新材料、人工智能、重大新药创制、半导体封装测试、高端装备制造等领域“卡脖子”关键核心技术。

**技术创新平台。**坚持“一个产业集群、一个研发平台、一个科技联盟”，建设一批关键共性技术和科技成果转化中心，提升高新技术在船舶与海洋工程装备、海洋生物医药、新材料等领域转移转化能力。推动企业研发平台“提质培优”，支持引进企业研发总部。

**孵化育成平台。**提升烟台经济技术开发区留学生创业园、蓬莱大学生创业孵化基地等平台孵化能力，支持社会资本投资建设本土孵化器，鼓励骨干企业、科研院所等牵头建设完善创业苗圃、众创空间、孵化器、加速器、中试基地等创新孵化载体。支持做强异地双向孵化基地，推广中韩“双基地”模式，建立中

日、中俄、中乌、北美等离岸科创中心，打造国际科创平台。

### 第三节 提升多维度创新能力

培育科技企业群体。加大对高新技术企业的招引和培育力度，筛选创新基础好、发展潜力大的科技型中小企业作为高新技术企业后备力量入库储备，通过系统培育和定制个性化解决方案，实现规上高企、外资高企、国资高企、高技术服务业高企数量和比重持续增长，完善科技型企业创业板上市培育库建设，加快推进科创企业上市。到 2025 年，高新技术企业达到 800 家，国家备案科技型中小企业突破 1200 家。

提升企业研发能力。引导企业加大研发投入，支持企业与知名高校、科研院所组建创新联合体，推动政产学研金服用合作，加快建设一批企业技术中心、产业创新中心、工程研究中心、工业设计中心等各类企业创新平台，持续支持绿叶制药国家重点实验室，依托中集来福士争创海工装备国家技术创新中心，推动万华化学、南山铝业、玲珑轮胎争创聚氨酯新材料、轻质合金材料、高性能子午线轮胎用新材料国家重点实验室。支持企业在境外收购、并购高技术企业和研发机构，建立海外研发基地。到 2025 年，新认定市级以上企业研发机构 80 家以上。

### 第四节 营造多元化创新环境

完善人才培养体系。依托烟台经济技术开发区人才集团，

深度实施“人才特区”战略，打造产才融合发展高地，培养一批高端人才和“齐鲁工匠”。坚持人才“引育管用”和企业增产增值相融合，绘制“产业人才需求地图”，结合未来新兴产业发展，招引一批急需紧缺的专业化、复合型人才。

创新科技投入机制。构建以财政科技资金为引导、企业科技研发投入为主体、金融和其它社会资本参与的多元化科技投入机制，逐年提升 R&D 投入经费支出占 GDP 比重。建立政府财政科技投入的稳定增长和长效投入机制，发展创业投资和股权投资，建立覆盖种子期投资、天使投资、风险投资、并购重组投资的基金体系。

健全产权激励机制。强化知识产权保护，建立预警机制，创新服务平台并开展知识产权交易。围绕产业发展需求，建立知识产权快速预审确权、快速维权绿色通道。探索设立知识产权运营基金，深化知识产权运营服务体系建设。实施科技成果转化工程，建立多元化科技成果转移转化投入渠道。

### 专栏 3：重点科技创新载体

**科技创新平台：**万华化学全球研发中心、现代汽车（中国）研发中心、张裕国家级葡萄酒研发中心、先进聚合物国家工程研究中心、钎铁硼磁性材料及表面处理技术国家地方联合工程研究中心、国家芳纶工程技术研究中心、烟台先进材料与绿色制造山东省实验室。

**产业技术共性研发平台：**海洋装备领域，国家核电核岛装备产业计量测试中心、海空光纤感测技术联合研发中心。高端装备制造领域，清科嘉智能装备研究院、山大冰轮氢能技术研究院、北京交通大学烟台研究院。新材料领域，中科先进材料与绿色化工产业技术研究院。生物医药领域，山东省抗体药物创新创业共同体、加拿大生物科技创新中心、同济大学烟台研究院。微纳半导体领域，山东省微纳传感技术与智能应用创新创业共同体。8K超高清领域，夏普超高清产业研究院、中关村牡丹数字电视产业园。农业科技领域，山东农科院胶东半岛创新中心。

**特色科技创新园区：**环磁山国际科研走廊创新园圃、八角湾中央创新区产业文化中心、科技孵化中心、国际科创中心、八角湾海洋经济创新区总部基地、八角湾海头科创中心、中科院烟台产业技术创新与育成中心、烟台国际生物药谷、京东云（山东半岛）数字经济产业园、烟台智能制造产业园、力合（烟台）创新中心。

**国际科技创新合作平台：**山东（烟台）中日产业技术研究院、中韩（烟台）产业园、中韩科创孵化合作基地、中加生物科技创新中心。

**创新创业人才基地：**自贸区国际人才港、烟台留学人员创业园、业达智谷综合双创服务平台、海外人才离岸创新创业基地、人力资源服务产业园、蓬莱科技创业服务中心、蓬莱科创中心众创空间、烟创上海离岸基地、开创互联网产业孵化园、八角湾海洋经济创新区产业孵化基地、重庆大学烟台创新基地。

**科技服务平台：**中科智源创新创业中心、上海交大先进材料联合创新研发中心、烟台人工环境控制技术成果创新中心、中国计量大学烟台标准创新中心、中国（山东）自贸区烟台片区知识产权保护中心、中技所烟台科技成果转化服务中心、化工新材料国家技术标准创新基地、新动能（烟台）产业技术研究院。

## 第六章 生态优先 建设绿色环保低碳新区

坚持生态优先、绿色发展，统筹自然资源全要素，系统推进生态保护。锚固“一屏一带、五园十廊”的生态安全格局，推广绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，严格执行以“三线一单”为核心的生态环境空间管控体系，建设黄渤海“生态之肺”。到2025年实现生态建设走在前列，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量大幅减少，生态系统稳定性明显增强，生态环境持续改善。

### 第一节 优化生态安全格局

立足生态本底，凸显山海相拥、林田共生、水城相融、蓝绿交织的自然山水格局，实施碳达峰碳中和行动，打造“一屏一带、五园十廊”生态安全格局。

一屏：由洪钧顶、磁山、九目山、峰山、金果山、战山和芝山等连绵山体组成的天然生态屏障，重点加强生物多样性维护和水源涵养功能保护。

一带：北部滨海生态保育带，重点保护和修复自然生态岸线，加强沿海生态防护林带建设。

五园：西山市级森林公园、平山水库水源保护区、战山水库水源保护区、平畅河省级湿地公园、磁山地质公园五处绿地，重点打造成为新区绿肺和服务新区居民的生态休闲空间。

十廊：依托平山河、龙山河、五十里堡河、平畅河、大季

家河、九曲河、八角河、白银河、黄金河、柳林河等十条河流及沿线绿带，打造通山达海的重要生态廊道。

## 第二节 加强生态环境管控

坚守生态保护红线。优化生态空间、生活空间和生产空间，实现一条红线管控重要生态空间，合理布局开发建设活动，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。推进山水林田湖草系统保护修复，将山体、森林、湿地、水域、农田、滩涂、近岸海域等作为生命共同体进行保护和修复，加强森林资源保护管理，实施生物多样性保护工程，全面提升林地、湿地等自然生态系统稳定性和生态服务功能。建立生态安全监测预警体系，强化环境监测能力建设。实行生态环境损害责任终身追究制和环境污染事故追究制。

严守环境质量底线。强化大气污染联防联控，推动空气质量不断改善，到 2025 年，新区 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度控制在 30ug/m<sup>3</sup> 左右。实施水污染防治计划，持续推进河长制、湖长制、林长制、湾长制，抓好地下水污染防治，国控和省控断面水质达到国家、省考核目标。实施土壤环境分类管理，加强农业面源污染综合防治，推进土壤污染风险防控与修复。强化危险废物、医疗废物安全处置设施和收转运体系建设及监管，提升固体废物减量化、资源化、无害化水平。实行环境治理责任制，推行环境污染第三方治理，开展环境综合治理托管服务试点。加强环境风险管

控，完善污染企业退出机制。

谨守资源利用上线。优化产业结构升级，降低能源消耗，提高资源利用效率，落实能源消费总量控制和煤炭消费减量替代要求，压减煤炭消费量，提高天然气等清洁能源使用比例。实行最严格的水资源管理制度，实现总量和效率“双控”，地下水的开采量要严格控制在允许开采量范围内，平水年份基本实现地下水采补平衡。优化国土空间开发保护格局，控制国土空间开发强度，土地资源开发利用总量及强度指标达到省下达目标，守住永久基本农田控制线。盘活存量建设用地，控制建设用地总规模和城市开发强度，落实城镇开发边界。

落实环境准入清单。严格落实烟台市“三线一单”生态环境分区管控生态环境准入要求，强化空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率等管控，明确生态环境准入要求。以烟台市生态环境准入清单为指引，细化制定新区、重点片区及环境管控单元三个层次的生态环境准入清单，细化优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元准入要求。

### 第三节 建设绿色低碳园区

严控“两高”项目建设。严格落实环保、安全、技术、能耗、效益标准，禁止违规新建“两高”项目和化工项目。“两高”项目确有必要建设的，须严格落实产能、煤耗、能耗、碳排放和污染物排放“五个减量替代”要求，新（改、扩）建项目要

减量替代。制定实施有保有压差别化的财政、金融、价格、土地等政策，推动落后产能依法依规退出。

开展碳达峰碳中和行动。按照国家和省市部署要求，谋划新区碳达峰碳中和路线图和实施路径，探索设立碳中和基金、开展碳资产管理，支持引进绿色低碳产业、人才和项目。构建新区绿色产业体系，重点控制高耗能工业领域碳排放，选取合适区域开展近零排放试点。鼓励大型企业制定碳达峰行动方案、实施碳减排示范工程。降低交通运输、建筑等生活领域碳排放，公共领域新增汽车中新能源汽车比例达到 100%，新建建筑 100%执行绿色建筑标准。

构建低碳清洁能源体系。控制化石能源总量，实施可再生能源替代，提高非化石能源占一次能源消费比重。加大氢能产业开发，支持氢能在交通、储能发电、分布式能源建设领域的应用。创新“光伏+”综合利用方式，推进光伏建筑一体化等项目建设。有序推进海上风电建设，在沿海岸条件适宜地区探索利用潮汐能。依托烟台港西港区 LNG 接收站，建设冷能利用综合示范项目。

#### 第四节 树立节水新区标杆

加强水资源保护。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，强化水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线和水功能区限制纳污红线的刚性约束。划定并严格保护城市

蓝线，加强战山水库等饮用水源保护区和水源涵养区保护。到2035年，万元GDP用水量不超过7立方米。

优化水资源配置。坚持高效节水、优水优用、分质供水，构建以本地水、外调水为主，再生水、海水淡化、雨洪资源等非常规水源为辅的多水源联合供水格局。注重本地水资源涵养与拦蓄，推进山吴家水库建设。推进洪钧顶水厂、栖霞调水工程、南水北调东线工程等外调水工程建设。大力推进再生水利用，积极开展海水淡化利用，鼓励增加雨洪资源利用，逐步提高非常规水源占比。到2035年，再生水利用率不低于35%。

建设“节水型”新区。开展全社会节水行动，强化用水节水规范化、标准化、精细化管理，严控高耗水工业项目，引导高耗水行业既有产能向高效节水方向调整，促进产业转型升级。发展高效节水农业，强化居民家庭节水，普及节水器具，循环利用水资源，实现水资源的高效集约利用。

## 第七章 产城融合 建设现代宜居智慧新区

遵循以人为本、适度超前，坚持网络化布局、智能化管理、一体化服务，构建韧性高效的基础设施保障体系，提升公共服务共享水平，增强新区内涵与能级，建设现代宜居智慧新区。

## 第一节 塑造海滨城市风貌

打造山海城一体的城市底色。顺应人对景观环境体验需求，精准设计城市整体空间环境，促进景观人性化、柔性化布局。统筹新区及其周边生态格局、功能关系、开放空间等要素，结合磁山至芝山沿线山体、100公里海岸线和各个组团，构建全域连续的景观体验路径与串关节点，塑造山海城相融共生的景观风貌特色。创造极具辨识度的城市天际线、海际线、山际线，实现“勾绘山水见画卷，轻放城市入自然”，绘制生态文明背景下可持续、可阅读、可交流的滨海城市画卷。

构建多层次城市空间体系。结合市民多样化活动需求，建设便利、多样的公共休闲空间。临山层面，重视生态保育，提升生物多样性，在山脚打造有格调、有品质的临城魅力公园。滨海层面，以海的视角合理利用生态、生活海岸线资源，完善步行系统，严格控制临海建筑高度，实施海岸建筑退缩线制度，打造多彩滨海岸线。城市层面，重点改造提升龙山河等十条河流廊道，加大口袋公园、生态步道、健身设施、多功能草坪、夜间灯光球场、社区图书馆等城市微更新，打造舒适宜人、紧凑活跃、开放便捷的街区。

## 第二节 布局综合交通网络

畅通对外联系大通道。支持烟台蓬莱国际机场扩容，加快推进第2航站楼建设，到2025年旅客吞吐量预计达到1400万人

次/年。推动潍烟高铁、大莱龙铁路等东部沿海铁路建设，衔接京沪高铁辅助通道，强化新区与青岛、京津冀、长三角城市群的快速联系。拓展港口国内国际业务，支持烟台港与青岛港、日照港、渤海湾港四港联动。推动烟台港扩大对非班轮业务，开发西非、东非等海上丝绸之路航线。加密东南亚航线，开辟跨北冰洋经济通道，形成多向发力的跨海物流大通道。到 2025 年，货物吞吐量预计达到 5 亿吨。

实现内部交通大循环。统筹协调新区、蓬莱区交通规划，推动交通一体化发展。探索利用既有铁路开行市域列车，打造以“轨道+快速公交”为核心的公共交通系统，形成内部公共交通大循环。加快新区、蓬莱区路网统一布局，串联重点片区，构建由 G228—长江路、绕城快速—拉萨大街、蓬莱区 G517、S209 等构成的快速客运系统，依托平畅河路、疏港东路、S209 打造快速货运系统，实现客货快速运输的有效分离，支撑新区带状城市空间布局，实现新区内部快速道路交通大循环。

打造立体综合交通枢纽。建设由大型综合换乘枢纽、一般换乘枢纽和汽车客运站点构成的三级客运枢纽体系，由物流园区、物流中心和末端配送站构成的三级货运枢纽体系。完善客货枢纽的集疏运体系，强化高快速路、城市轨道、快速公交等骨干交通网络的衔接，构建一体化的换乘枢纽，有效拓展新区客货枢纽腹地。

### 第三节 完善精明城市设施

争创“海绵城市”标杆。构建海岸带—水系廊道—生态斑块有机连通的空间格局。畅通雨水行泄通道、建设低影响开发设施，推进雨污分流改造，加强工业园区的雨水源头净化系统建设，增加雨水调蓄空间、多途径利用雨洪资源，降低对区域原有水文循环的影响，增强整体排涝能力和面源污染控制能力，缓解新区水资源供需矛盾。到 2035 年，除特殊污染源地区外，新区建成区 80% 以上的面积达到海绵城市建设要求。

建设“多能互补”典范。加快煤炭清洁高效利用，加强非煤资源开发利用，提高燃气、可再生能源消费比重，积极争取外电引入。加强区域供电保障网络布局，提升供电保障率。完善燃气供应体系，构建中海油渤南油气田海气登陆线、中石油泰青威线、中石化“榆林—济南”线及烟台港西港区 LNG 接收站为气源的输气保障网络。推进工业余热利用及分布式能源建设，完善清洁供热体系。

打造“无废城市”样板。构建种类齐全、分类收集、资源化利用的固废处置系统。生活垃圾处理以回收利用和焚烧减量为主、残渣填埋为辅，实行收集转输全过程密闭式管理。建筑垃圾处理采用原地回用和资源化利用结合方式处置，危险废物和医疗废物进行无害化集中处置。到 2035 年，固体废弃物的无害化处理率达到 100%，原生生活垃圾实现零填埋，生活垃圾资源化利用率达到 35%，建筑垃圾综合利用率达到 70% 以上。

#### 第四节 塑造韧性防灾体系

提升灾害综合防御能力。开展重大地质灾害隐患点和主要地震活动断裂带监测调查，科学安排地质灾害隐患区域生产生活设施。构建“上蓄水、中固堤、下挡潮”的防洪（潮）体系，按200年一遇防洪标准加固夹河堤防，按50年一遇标准建设平山河、龙山河、五十里堡河、平畅河、大季家河等主要河道堤防，按100年一遇防潮标准建设防潮堤。以城乡重点易涝区为重点，采取城市暗渠复明、雨水滞蓄等措施，提升重点涝区排涝能力。加强森林火险预警监测和森林防火信息管理，完善生物防火林带等林火阻隔系统。到2035年，内涝防治标准不低于30年一遇。

提升综合应急救援能力。合理布局各级医疗设施，预留应急医疗设施建设空间，明确大型场馆和酒店等设施应急准备方案，提升应对突发公共事件的能力。统筹公园、广场、学校、防空地下室等空间的应急功能转换，建设安全、可达、平灾结合的应急避难场所。加强韧性社区建设，以15分钟社区生活圈为单元布局应急通道、紧急避难场所、社康医疗中心，建立社区之间联动机制。推动建设全域覆盖、动静结合、三维立体的智能化基础设施和感知体系，协同城市安全运营、应急响应和灾情评估与灾后恢复，提高智慧防灾减灾救灾能力。

提升安全风险防控能力。统筹安全与发展，实施最严格安全防护管理，严禁在安全防护距离内布局商业、居住、公共服务等设施。积极开展区域合作，建立立体化重大灾害监测预警平

台，定期开展灾害风险调查、评估与区划，提高自然灾害早期识别和灾害链综合监测能力。

提升生命线工程建设水平。预控供水、输配电、输油气廊道，提高城乡生命线基础设施的设防标准、覆盖率、地下化率和冗余度，充分发挥生命线基础设施的效能。依托高速路、铁路、航空和城市干道网，构建区域疏散救援通道系统，保障城市生命线工程畅通。

## 第五节 建设新型智能城区

加快新型智慧城市建设。完善城市信息模型平台和运行管理服务平台，构建城市数据资源体系，加快公共数据资源有序开放，发展数据资源交易服务。推进城市数据大脑建设，全面提高运行效率和宜居度。推进智慧社区建设，依托社区数字化平台和线下社区服务机构，建设便民惠民智慧服务圈。建成一批服务工业、农业、服务业重点领域的物联网应用平台，推广终端、平台、数据、服务一体化运营模式。深入推进智慧交通、自动驾驶、公共安全、市场监管、食品药品安全、市政管理、环境保护、建设规划等领域智慧化应用，提升城市管理智慧化、精细化水平。

加快新型基础设施建设。按照千兆标准、“低时延、高可靠、广覆盖”要求，建设高速泛在的光纤宽带、5G移动网络、工业互联网外网，提早实现“千兆入户”“万兆入园”。引导重

点企业网站、数据中心、云服务平台以及应用终端启动 IPv6 升级，逐步实现端到端 IPv6 全覆盖。新区范围内率先实现 5G 网络全覆盖、8K 产品先试用。推动建设城市级物联网大平台，形成区域感知数据的集中汇聚和感知设施的统一入口。加快建设充电基础设施，形成汽车、能源、交通、信息通信等多领域多主体参与的“网络生态”。建设数字感知基础设施，实现万物深度互联，打造人人、人物、物物互联互通的全域感知体系与物联终端数字化标识体系。

## 第六节 构建优质人居环境

完善多层次公共服务体系。坚持宜居便利、均衡发展，以产城融合单元为基础，围绕“公交站点”打造半径 1 公里基础生活圈服务单元，构建“新区中心—产城融合单元中心—基础生活圈服务中心—便民服务点”四级公共服务体系，居民从家步行 5 分钟可达各种便民生活服务设施，15 分钟可达基础生活圈服务中心，30 分钟可达单元中心及新区中心，形成“5—15—30 分钟”生活圈。

布局高品质公共服务项目。加大推进基础教育学校投入使用，强化普惠性和公平性。支持哈尔滨工程大学烟台研究（生）院等院校做大做强，打造八角湾中央创新区研发型教育科研基地，构建高水平、开放式、国际化高等教育高地。高标准配置医疗卫生资源，支持引进优质资源落地，建设集临床服务、医疗教

育、医学科研和成果转化为一体的医疗综合体，规划建设毓璜顶医院开发区分院，开展公立医院高质量发展促进行动，充分发挥公立医院在保障和改善民生中的重要作用。建设智慧健康步道、智能体测等新型体育设施，打造全链式智慧体育公园。

构建人才住房保障体系。坚持保障基本、兼顾差异、满足多层次个性化需求原则，建立租购并举的住房供应体系和保障体系。重点在就业岗位集聚、公共交通便利的地区优先布局保障性租赁住房，实现合理公共交通通勤圈内的职住平衡。

## 专栏 4：产城融合重点项目

机 场：烟台蓬莱国际机场二期工程、烟台蓬莱国际机场第二跑道工程。

铁 路：潍烟高铁北沟至古现段工程、大莱龙铁路扩能改造工程、大季家铁路枢纽站工程。

公 路：G18荣乌高速烟台绕城段改扩建新区段工程，S304烟招线开发区段、厦门大街（柳林河至A-45规划路）、B-1南北规划路、A-46东西南北规划路、苏州大街、蓬丰路、泊柳路改建工程。

港 口：烟台港西港区30万吨原油码头二期工程、西港区LNG接收站码头工程、蓬莱东港区10万吨级航道工程、栾家口港区山东蓬莱LNG接收站项目码头工程、栾家口港区10万吨级航道工程、烟台港蓬莱西海岸陆岛交通码头工程。

物 流：烟台港西港区大宗货物综合物流园项目。

热 力：G206热水管道工程、西宁路热水管道工程、北京中路一级热水网工程、轨道交通1号线一期热力管线改造工程、马家路口一级热水网工程。

水 利：山吴家水库工程、平畅河地下水库工程、柳林河综合治理工程、卧牛山水厂工程、太原路加压泵站工程、城乡供水一体化工程、潮水供水主管网工程、大季家供水主管网工程、水库塘坝除险加固工程、河道生态治理工程。

新基建：烟台国际机场5G专网项目、外资企业国际互联网专线项目、中国移动5G+工业互联网项目、5G+应急短信平台、国际机场信息中心、万华化学化工新材料产业互联网平台、万华化学5G智慧化工园区一体化项目、城市指挥中心项目、牡丹信息科技有限公司智慧园区、“睿聚通”设备云平台、西港区矿石码头流机管理平台。

## 第八章 深化改革 建设体制机制创新策源地

坚持改革激发活力，对标国家级新区，创新管理体制机制，推出一批可复制可推广的集成式、首位度、品牌化、专属性制度创新举措，打造精简高效的服务型政府，为全省、全国营商环境提供创新示范样板。

## 第一节 创新管理体制新模式

复制推广国家级新区经验模式，整合开发区、自贸区、新旧动能转换综合试验区、海关特殊监管区等各类支持政策和制度创新成果，赋予新区市级开发建设等经济管理权限及与其密切相关的社会事务管理权限，省级管理权限能够下放的，依法依规全部下放到新区，实现“新区事新区办”。赋予新区更加充分的改革自主权，优先开展国家和省重大改革创新试点。

优化体制架构。新区采取“一个平台、一个主体、一套班子、多块牌子”的体制架构，保留烟台经济技术开发区、中国（山东）自由贸易试验区烟台片区、中韩（烟台）产业园、蓬莱经济开发区等多块牌子。遵循精简、统一、高效的原则，依托现有机构做好新区建设管理工作。

完善管理机制。与开发区体制机制改革创新和清理规范有机衔接，着力强化经济管理和投资服务职能。新区根据相关法律法规授权或委托、政府有关要求履行组织领导、发展规划、协调服务、招商引资等经济发展及其密切相关的社会事务管理职能。依法依规开展乡镇（街道）代管事宜，加大乡镇城镇化步伐，尽快完成向街道转型。

创新人员编制管理。根据新区面积、人口、产业发展等指标，合理确定新区人员控制规模。落实中央编委规范开发区管理机构有关改革要求，与全省开发区改革有效衔接。新区负责人员选聘、培养、使用、调动等工作，通过加大考核和绩效激励方

式，调动各层面新区人员工作积极性。新区内产业和空间相对独立的功能区实行“管委会+平台公司”运行机制，原烟台经济技术开发区、蓬莱经济开发区内的新区工作人员可参照开发区管理体制进行管理，实行聘任制，建立符合市场规则的薪酬激励机制。

## 第二节 开拓要素配置新路径

加强土地要素保障。创新土地供应政策，构建出让、划拨、作价出资（或入股）、租赁或先租后让、租让结合的多元化土地利用和土地供应模式，在全省范围内统筹解决新区建设用地规模和耕地占补平衡指标。试点 M0 新型产业用地，实行“标准制定—规划布局—产业用地储备—土地供应—项目建设—批后管理”，落实增加创新型产业用地类别，加强用地兼容性研究，加强工业用地分区引导和连片统筹。引入生态用地评估体系，探索建立生态用地储备库。

加强财政税收保障。深化投融资体制机制改革，建立长期稳定的资金筹措机制，依托统筹安排各类转移支付资金、加大地方政府专项债券支持力度等方式支持新区建设，鼓励各类有资质的企业参与新区开发建设。加大财政资金支持力度，合理制定区域产业政策，对符合条件的重点产业新增规模与科技研发投入，现行财政扶持政策给予适度倾斜。探索实行有利于激发新区活力的税收政策。

加强人才智力保障。完善人才引进政策，对外国专家引进项目，可按照“为烟工作时间”核准人才工作量。持外国人永久居留身份证（外国人永久居留证）的外籍人才，在新区创办科技型企业享受中国籍公民待遇。符合条件的优秀企业经营管理人才和在外烟台籍高层次人才可申办“烟台优才卡”。推动人力资源服务产业高质量发展，对新认定的市级人力资源服务产业园区给予补贴。

加强能耗要素保障。支持新区内重大项目纳入省重大生产力布局项目大盘子，所需能耗指标由省市统筹解决。引导能耗要素向新一代信息技术、新能源新材料、高端装备制造、现代海洋等项目聚焦，推动新兴产业加速崛起。

### 第三节 打造营商环境新样板

深化综合审批改革。加快“证照分离”改革试点，确保下放政策“接得住、管得好、用得活”。推行“极简审批、极速办理、极优服务”，落实“一窗受理、一链办理、一网通办”机制，推进线上线下高度融合，实现一批行政审批事项“零材料”或“零跑腿”。试点商事主体登记确认制，实现企业设立极简注册。探索全面实施告知承诺制，试点投资项目承诺制改革，深化工程建设领域审批制度改革。

加快社会信用体系建设。推进信用监管，编制监管事项目录清单，运用大数据等技术开展动态评估，为实施信用风险分级

分类监管提供支撑。依托省市公共信用信息平台，推动跨层级、跨部门守信联合激励和失信联合惩戒。拓宽“信誉+”应用场景，鼓励信用服务机构开发信用服务产品，打造以信用为基础的社会治理模式。

营造公平公正市场环境。实施政府采购流程再造，健全政府采购和招标制度规范。畅通政企沟通渠道，建立营商环境等投诉维权机制。建设知识产权服务平台，打造知识产权保护高地。建立劳动人事争议处理机制。

## 第九章 乘势而上 精心谋划起步区开局

坚持优先战略，高标准规划建设起步区。到2025年，基础设施基本建成，地区生产总值达到700亿元，推动烟台经济技术开发区与蓬莱区深度融合，打造烟台未来经济新中心。

### 第一节 深化起步区功能布局

延续新区“蓝绿交织、产城融合、组团发展”的总体布局，构建“一心两翼”发展格局。依托现状建设基础，以烟蓬绿心为纽带，形成“两翼齐飞”的四大功能板块。

一心：烟蓬绿心。围绕烟台经济技术开发区与蓬莱区交界的金果山、女王山等山体，严格保护山海生态廊道，形成集生态保育、旅游休闲、文化展示为一体的绿色发展动力源，打造烟台

黄渤海新区及烟台中心城区的重要生态核心。

东翼：包括大季家板块和潮水板块。大季家板块发挥空港、海港、陆港集聚优势，以先进材料与绿色制造产业、临空制造、新能源等为主导功能，促进临港产业区和临空经济区的空间高价值利用，形成新区综合服务主中心。潮水板块重点打造蓝色种业硅谷，加快推动新区现代海洋渔业升级，推动东翼建成港产城一体化发展样板区。

西翼：包括新港板块和南王板块。新港板块依托蓬莱东港区，重点打造以海洋装备制造业、海洋生物医药等功能为主导的现代海洋产业承载空间，并预留未来海洋产业发展空间。南王板块依托蓬莱火车站，以商业服务、制造服务业等功能为发展重点，集中布局商业办公、科创服务、文化娱乐等城市核心功能，打造新区综合服务副中心，推动西翼建成现代海洋与服务业集聚区。

## 第二节 谋划实施五个一工程

打造一批智能化园区。高标准建设八角湾海洋经济创新区，打造新区海洋科技创新引擎。依托蓬莱港和大金重工专用码头，加快推进中国北方风电母港建设，大力培育发展海上风电产业，做强风电、氢能、储能等战略新兴装备产业，重点做好在谈在建项目建设，到2025年，实现产值200亿元以上。高标准谋划蓬莱高铁新城，搭建便民生活圈商联体智慧服务平台，推动商

圈内商业、交通、金融等智能协同管理，提供商品和服务搜索、信息咨询、地理导航等智慧服务，打造新区“仙境海岸”旅游新门户，建设新区综合服务副中心。

招引一批重点产业。组建新区专业招商主管部门，牵头负责全区招商工作。设立高端装备制造、现代海洋、新一代信息技术等产业投资促进中心，形成多个市场化运作专业招商平台，建立N个招商共同体。组建国际投资合作促进中心，聘请本地化人才开展驻外招商，探索国际化招商新模式。面向日韩、欧美、长三角、粤港澳大湾区、京津冀等重点区域，加大对世界500强、跨国公司地区总部、研发中心、隐形冠军企业的引进力度，吸引更多高技术含量和高附加值产业落地。建立“多部门联动、多资介协同、多领域交互、多体系支撑”的重点产业集群组织形态和管理模式，实行“套餐式”“靶向式”政策供给，提供高效率、多元化的要素保障，开展全过程、可量化的培育评估，为招引重点产业集群发展提供强力保障。

布局一批重大项目。支持烟台经济技术开发区和蓬莱区龙头企业起步区布局产业链和关键配套项目。高端装备制造领域，重点推进大金风电全产业链、东方电气风电主机、省电网海缆运检中心、智慧大数据中心等一批“建链、补链、强链、延链”项目落户并实现部分投产。汽车及新能源汽车领域，重点抓好烟台亚通自动化模具及零部件制造项目、盛鸿—莱尼汽车线束装配二期项目、一汽靖焯发动机和醇氢燃料电池等项目落地达

产。新材料领域，重点建设磁性材料、特种铜合金、特种纤维材料等产业基地，加快推进蓬莱北沟零碳先进结构材料园区、正海磁材低重稀土永磁体、海虹老人涂料、九目化学 OLED 显示材料、东化新材料顺酐及特种树脂等项目建设。同时，推进法国液化空气烟台制造基地、经海渔业百箱计划、宝能国际物流中心等一批优质项目尽快建成投产。

建成一批基础设施。发挥起步区内机场、港口、高铁集聚优势，打造区域客流、货流、资金流枢纽中心。加快建设潍烟高铁大季家站和蓬莱站，畅通新区对外客货运通道。加快蓬莱东港区扩建工程、西港区现代智慧物流中心、烟台港西港区 LNG 接收码头建设，完善港口物流功能，加快蓬莱国际机场二期工程建设，加密国际国内航线，优化集疏运体系，建设临空经济集聚区。推进 5G 网络、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。加快新区内交通、通讯、水电气及绿化环保等市政公用工程设施和公共生活服务设施全面贯通。

设立一批引导基金。鼓励各类基金到新区设立发展基金，重点为新区建设提供金融支持。加强与其他股权投资引导基金的对接合作，原则上每个优势产业配套组建一支 10 亿元以上基金，支持产业集群培育、重点产业项目建设等。

## 第十章 统筹协调 保障规划有序有效实施

### 第一节 提高政治站位

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻党中央决策部署，落实全面从严治党主体责任、监督责任，持之以恒加强党风廉政建设，营造风清气正的良好政治生态，以正确用人导向引领干部干事创业，做好容错纠错工作，加强对新区敢担当善作为干部的激励保护。

### 第二节 科学确定发展时序

近期：重点推进 95.77 平方公里起步区快速起势。支持推进产业链招商，围绕新材料、生物医药、海工装备等领域，引进一批具有前瞻性、引擎性、高成长性项目和企业。支持完善重大基础设施，布局一批创新创业载体、试点，在科技创新、数字化改革、分配制度改革、城乡统筹等方面先行先试。

中期：开发建设逐步向新区 499.45 平方公里陆域和 948.68 平方公里海域范围扩展，完善古现智能制造、古现海洋医药、大季家绿色制造、新港现代海洋等综合产业集聚区和 8K、5G、蓝色种业硅谷、中国北方风电母港等特色产业基地建设，加快启动航空、车联网等新兴科技特色产业基地建设。新区主中心和副中心初具雏形，综合保税区建设稳步推进，港产城融合发展的新格

局基本形成。

远期：推动新区与周边区域一体化联动和融合发展。依托新区的先进制造业优势，叠加蓬莱区的深厚文化底蕴，进一步丰富城市发展内涵、加快产业转型升级，打造高能级、高效率发展平台。

### 第三节 建立督导考核机制

完善规划实施机制。建立市级牵头、新区管委会落实的实施机制。依托省级部门指导，成立市级新区建设工作领导小组，加强对新区的统筹协调。新区承担发展主体责任，增强敢闯敢试、改革破难的担当精神，保持奋进姿态，抓好规划全面实施。

建立发展评估机制。坚持定量与定性、客观评价与主观评价相结合，全面评估新区发展绩效。建立“实施—监测—评估—维护”机制，提升规划适应性。建立重大事项报告制度。强化规划刚性约束，坚决维护规划的严肃性和权威性，确保一张蓝图干到底。